

# 国家税务总局宜昌市税务局文件

宜税发〔2023〕17号

---

## 国家税务总局宜昌市税务局关于印发 “绿税助企”创建实施方案的通知

国家税务总局宜昌市各县、市、区税务局，局内各单位：

为深入推进“税护长江2.0”工程，宜昌市税务局通过“税眼看经济”“指数见成效”“政策促发展”三个维度服务宜昌地方经济绿色发展，助力宜昌典范城市建设。按照市局党委统一部署，“绿税助企”作为“政策促发展”的实际载体，将聚焦政策落实落地、数据共建共享、经济绿色发展、企业逐青向绿等工作目标持续完善。现将《宜昌市税务局“绿税助企”创建实施方案》印发给你们，请各单位结合实际抓好落实。

国家税务总局宜昌市税务局

2023年4月21日

# 宜昌市税务局“绿税助企”创建实施方案

推动长江大保护和长江经济带高质量发展，是以习近平同志为核心的党中央做出的重大决策，是关系国家发展全局的重大战略。习近平总书记考察长江、视察湖北、首站到宜昌，为长江经济带发展立下规矩。作为习近平总书记对长江大保护的“立规”之地，建设长江大保护典范城市，是宜昌牢记“国之大者”、服务国家战略，必须扛牢的政治责任。宜昌市税务局以党的二十大精神为指引，持续打造“税护长江2.0”工程，持续推动绿色税制在经济、生态、民生等领域落地落实，引导企业“向绿而行、因绿而兴”，有效推动宜昌经济社会高质量发展。

“绿税助企”作为“税护长江2.0”的重要组成部分，将做实“税护长江2.0”工程中基础数据，实现经济绿色持续发展、资源能耗高效运用、企业税收风险持续走低总体目标。为“税眼看经济”“指标见成效”提供数据来源与政策支撑，进一步提升“税眼看经济”分析广度与成效、持续优化“指标见成效”的科学性与精准度，为各项数据分析提供精准数据支撑，通过各项税费政策的精准落实有效发挥导向性作用，持续发挥税收引领经济绿色发展和生态环保效能。现结合工作实际，制定本方案。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚决贯彻落实“共抓大保护、不搞大开发”方针。以便民利民为宗旨、

以绿色发展为目标、以税收共治为基础、以数据共享为依托、以风险管理为导向，构建以强化绿色税费征管、提升绿色税费服务、促进绿色经济发展、优化绿色生态环境为综合目标的“绿税助企”创新项目。

## 二、工作原则

（一）扛牢政治责任。要清醒地认识到持续推进绿色税制建设是践行习近平生态文明思想的必要和必然选择，要切实增强长江大保护的政治担当，全面贯彻落实《长江保护法》，始终把服务生态文明建设作为重大政治任务来抓落实，着力增添宜昌经济高质量发展的绿色底色、绿色动力、绿色效应。

（二）坚持目标导向。要围绕宜昌产业结构调整、经济高质量发展、长江大保护典范城市建设等核心要点，突出发挥绿色税费在推动宜昌新兴战略产业、高新技术企业和绿色生态企业发展中的助推作用，建立健全多部门责任管理、多主体共同参与的绿色税费管理制度。

（三）聚焦优化服务。要聚焦深化“放管服”改革、优化营商环境、提升纳税人满意度等重点工作，坚持人民至上，坚持便民利民，做到需求快速响应、政策及时送达、问题实时解决，持续优化绿色税费办税服务，更好提升为民办事服务质效。

（四）强化以税咨政。通过从绿色税费数据观察宜昌经济绿色发展成效、分析宜昌经济绿色发展趋势、捕捉宜昌经济绿色发展不足、提出宜昌经济绿色发展建议，为宜昌经济绿色产业谋划布局提供重要税费数据支撑。

(五) 践行税收法定。依据环境承载能力和污染物排放现状，不断完善绿色税制体系，充分发挥税费在限制排污、激励环保方面的约束作用。同时不折不扣落实绿色税费优惠政策，引导社会绿色环保消费、企业绿色转型发展的良好生态环保格局。

### 三、工作目标

依托宜昌财税综合信息平台构建绿色税费数据仓库，助力企业高质量发展，科学运用“用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据创新”的数字化思维，加快适应税收改革发展要求，主要实现四个方面的工作目标。一是强化绿色税费制度落实；二是提升绿色税费政策服务；三是促进绿色经济持续发展；四是助力生态环境逐青向绿。具体情况如下：

#### (一) 强化绿色税费制度落实

一是完善税费政策落实路径。结合耕地占用税、资源税、环保税、国有土地使用权出让收入、水土保持补偿费、排污权出让收入、森林植被恢复费、城镇垃圾处理费、矿业权出让收入等绿色税费征管实际，逐步建立耕地占用时间、面积、类型电子化传递机制，实现耕地占用税“一占立征”；逐步建立资源采掘量审批数据定期传递机制，实现资源税“以采定征”；逐步建立污染排放量实时传递机制，实现环保税“排污即征”；逐步建立非税信息共享机制，实现非税收入“一核即征”。以高效的信息传递机制，推动绿色税费种高效管理，不断落实各项税费政策。

二是做好绿色税费数据集成。汇集自规、住建、环保、水利、林业、城管等部门信息数据，打破跨部门、跨平台之间的“信息

孤岛”，构建“点对点”数据传递体系，实现耕地保护、环保处罚、水域治理、生态修复、水土保持、垃圾处理和绿色税费等综合信息“一仓式”汇总管理，大幅提升数据整合度和关联度，方便数据查询和使用。

三是提升绿色税费数字应用水平。积极发挥多部门数据集成管理的优势，不断深化数字管理在绿色税费征管中的应用和推广。通过部门间数据实时共享和精准数据分析，多方位、多层次获取外部有效涉税（费）数据，不断促进绿色税费数字化管理水平。

四是强化绿色税费风险管理。依托“绿税助企”数字化、智能化管理优势，建立健全“数据+风险”新型监管机制，建立税务与外部门、税务内部部门间的双向双循环风险指标体系，发挥数据在绿色税费征管中的风险预警作用，让企业持续高效绿色发展，税收风险持续走低。

## （二）提升绿色税费政策服务

一是实现优惠政策精准推送，依托“绿税助企”的数据集成效应，甄别绿色税费要素出让、开采、利用、处置等环节税费优惠政策，为每户企业的税收行为设置“标签”，自动判断企业适用的减税降费政策，降低纳税人税费负担。

二是申报数据自动预填。在各类数据中准确识别计税依据、税款所属期，将相关数据通过电子税务局接口直接预填进入相关税种申报表，实现自动取数、主动预填、确认即可申报的全流程服务。

三是提升应用服务效能。不断探索扩展绿色税费要素应用服务功能，强化绿色发展指标在企业信用评价、金融贷款、市场拓展等方面的权重影响，使绿色指标在企业经营中发挥助推器作用。

四是发挥以税咨政效应。坚持把税收大数据分析提升到服务“党政决策”的高度，深入挖掘“绿税助企”集成数据在服务宜昌地方经济发展、服务地方党委政府决策中的价值，为宜昌绿色经济发展规划提供税务智慧。

### （三）促进绿色经济持续发展

一是推动绿色产业发展。严格落实生态环保系列税费政策，调节企业污染排放的税费成本，有效发挥绿色税费在企业抑制产污、减少排污、主动治污中的正反向激励作用，促使企业加大对环保的资金投入，提升企业“含绿量”，助力宜昌传统制造业由资源浪费型、环境污染型向资源节约型、生态环保型迭代升级。

二是助力科技创新。严格落实科技创新系列税费政策，发挥税费优惠在鼓励企业加大研发科技投入方面的正向激励作用，引导企业发展逐步由要素投入驱动转向技术创新驱动，让科技成为引领宜昌经济高质量发展的强劲动力。

三是助推精细化工做强。严格落实资源综合利用税收优惠，助力宜昌绿色化工产业做大做强。以磷石膏综合治理为动能推动化工产业迈向中高端，由传统磷化工产业向精细化工转型升级，向新能源电池、动力总成、储能新材料持续攀升。

四是推进清洁能源发展。精准落实支持绿色发展税费优惠政策，通过税惠清洁能源，助推绿色发展。推动风光水储一体化的清洁能源之都建设，将宜昌自然资源优势转化为宜昌清洁能源产业优势。

#### （四）助力生态环境逐青向绿

一是释放资源利用经济效益。利用对矿产品资源出让、开采、生产、加工、利用全流程监管的数据优势，精准分析宜昌各类矿产品资源价格与流向，掌握资源附加值及经济带动效应，鼓励企业向更高附加值利用环节突破生产工艺，改进生产流程、优化市场路径，持续提升资源利用经济效益。

二是释放数据展示视觉价值。直观展示绿色税费征管数据，将绿色税源、绿色经济与绿色GDP等绿色要素相挂钩，以柱状图、曲线图等图形直观展示绿色税费征收情况，将绿色资源禀赋与绿色税费收入相挂钩，将地区、企业的绿色发展效应进行多维度展示，更直观凸显绿色发展成效。

三是释放绿色税制生态效应。可视化、形象化、直观化展示宜昌绿色经济发展水平，对绿色税种分地区、分年度、分行业汇总展示，实现分类分项应用，运用内外部数据对绿色经济运行情况实施动态运行，让税费数据体现宜昌经济绿色发展成效，实现税收和生态两位一体管理，积极展现宜昌三峡生态屏障的城市名片。

四是释放税费助力环境成果。持续突出数据赋能，以地图坐标精确直观呈现宜昌生态环保成果和不足，帮助政府精准捕捉

“环保空白”，针对性制定补救方案和措施，做到全域平衡生态环保，推进宜昌生态环境更好更高更优发展。

#### 四、组织保障

由财产和行为税科、社会保险费和非税收入科、征收管理科、纳税服务科、第三税务分局、信息中心、远安县局、夷陵区局、三峡区局等部门及单位组建“绿税助企”专项工作组，主要负责深入谋划“绿税助企”项目搭建、数据规则、架构实施、日常运行、深化应用、综合维护、宣传辅导等项目开发应用全过程。专项工作组下设综合协调、政策指导、征管信息、纳税服务等4个职能小组。具体职责分工如下：

##### （一）综合协调小组

工作职责：一是做好信息数据协调工作。加强引数促智，持续提升智慧税务建设，协调自规、住建、环保、应急管理、水利、林业、城管等部门做好数据获取，打破跨部门、跨平台之间的“信息孤岛”，构建“点对点”数据传递体系；二是做好“绿税助企”汇报及推介工作。深入挖掘“绿税助企”项目内涵，提升品牌效应，积极争取省局支持，就项目开发进展及存在问题向上级部门沟通汇报，扎实做好营商环境先行区试点推介；三是做好居中协调保落地工作。加强统筹安排和协调督办，推动“绿税助企”专项工作组各项工作任务落地，做好上传下达和横向联络，为项目落地提供优质后勤保障。

##### （二）项目开发小组

工作职责：按照“以数字赋能、为美丽加分、让经济提振”的总体目标，探索实施资源禀赋全流程、全要素、全自动信息化管理，充分运用物联网、大数据、人工智能、三维可视化等技术与方法，完善天、地、空一体化电子数据仓库，打造绿色税费要素指挥枢纽。一是在充分调研的基础上，完成“绿税助企”项目业务需求建设，展现财源建设平台特色、区域经济发展特色、宜昌资源禀赋特色；二是制定绿色税费要素风险指标体系，实现内外数据及税费间联动管理、自动比对、AI分析及疑点生成，将税费要素与资源禀赋利用相挂钩，实现聚合式管理；三是与市财政局“财源建设管理平台”进行对接，完成整体框架搭建，推进资源禀赋运用全流程闭合管理，完成“绿税助企”项目开发。

### （三）征管信息小组

工作职责：一是提供“绿税助企”项目技术服务支撑，提供全流程跟踪式技术指导，充分运用大数据、区块链等创新技术赋能提升“绿税助企”应用效能；二是创新“绿税助企”应用、培训方式方法，指导各县（市、区）税务局税源管理部门开展“绿税助企”项目运用，熟悉项目基本内涵、目标愿景、主要特点和应用模块；三是规范开展数据加工，根据“绿税助企”各模块应用数据分类，按照规范的取数流程与标准，在确保数据安全前提下开展数据提取、传递、加工等工作。

### （四）纳税服务小组

工作职责：依托“绿税助企”项目，制作个性化、特色化、系列化的宣辅产品，将数据与政策、数据与风险、数据与效应深

度融合，创新创优纳税服务品牌，持续提升纳税服务质效，更好服务市场主体。持续拓宽宣传辅导载体，将“绿税助企”的个性化、系列化的服务产品，以信息系统、内网、单位LED显示屏等平台为播放载体，搭建成可移动、日常化的微课堂，进一步加大宣传力度，加强企业绿色发展培育、增强绿色产业动能、强化绿色要素保障，助推全市绿色产业高质量发展。

## 五、实施步骤

### （一）准备阶段（2023年2月至3月）

1. 争取政府支持。就创新项目实施计划、工作目标等内容向省局资源和环境税处、非税收入处、市财源建设工作领导小组办公室进行专题汇报，积极争取省局、财政、自规、住建、环保、水利、林业、城管等部门的支持。

2. 上报工作需求。密切联系财政部门，积极参与财源综合信息平台建设，及时报送所需数据，积极争取运用平台数据，努力获取有效涉税信息。

（1）专项工作组成员应根据各自分工职责，负责本部门或本单位的需求统计工作；

（2）搜集纳服、征管、税源、税费政等部门意见和建议，整理各部门业务和数据需求；

（3）专项工作组成员根据数据需求寻找数据来源，明确每项数据具体来源哪个部门；

（4）专项工作组汇总数据需求和数据来源，上报至财政部门。

3. 开展专题调研。深入财政、自规、环保、水利、林业、城管等部门开展实地调研，总结前期数据交换、信息共享工作经验，找准工作薄弱环节，收集内外部意见建议，明确后期工作突破口和工作重点。

4. 制定工作方案。根据宜昌长江大保护典范城市建设规划，结合宜昌绿色产业发展实际，制定工作方案，细化工作任务、时间表及路线图。

5. 整理基础数据。对近三年全市绿色税费数据进行分类梳理与归集，包括但不限于纳税人基础信息、申报明细、入库信息、税费减免、欠税（费）余额等内容，做到涉税（费）数据准确全面。

## （二）试点运行阶段（2023年4月至7月）

6. 建设数据仓库。根据前期调研和讨论结果，先行运行第一批应用展示模块。

（1）坚持以优惠促发展，建立支持绿色发展税费优惠清册。按照现行有效的45项支持绿色发展税费优惠政策，分税种、分行业、分企业、分地区统计展示减免税数据。

（2）坚持以便民利民为原则，建立以“税务+银行”为依托的税惠贷款制度。深化税务与金融行业互动，在现有的纳税信用贷基础上，强化绿色税费指标在企业融资贷款中的应用，充分发挥绿色税费在解决企业融资困难、服务企业发展方面的作用。

（3）坚持严守耕地红线的科学理念，建立以耕地占补平衡管理为核心的耕地占用税、国有土地使用权出让收入管理台账，

集成管理自规部门耕地占一补一和税务部门耕地占用税、国有土地使用权出让收入征免数据。在税费管理方面，链条式管理耕地批准、出让、占用、建设和耕地占用税、国有土地使用权出让收入征免情况，准确掌握本地区耕地是否足额完税（费）、是否有虚列收入等情况；在耕地管理方面，通过汇总管理本地区新增建设用地规模、耕地补充、耕地保有量以及土地污染等信息，全面清晰掌握耕地占补管理、生态环保等情况。

（4）坚持依法治理环境的系统管理，建立以环保综合治理为核心的环保税、排污权出让收入、城镇垃圾处理费管理台账，集成管理污染物排放、环境治理和环保税、排污权出让收入、城镇垃圾处理费征免数据。在税费管理方面，通过环保部门、城管部门实时共享的全市污染物在线监测平台数据、垃圾排放量及环保行政处罚信息加强对环保税、排污权出让收入、城镇垃圾处理费征收管理；在环境综合治理方面，通过汇总管理污染物排放量、污染物总量控制、排污权核定、固体废物综合利用率、环境污染治理投资、垃圾排放量、排污权出让、回购和储备等数据，清晰展现本地区环境综合治理效能。

（5）坚持资源高效利用的发展方式，建立矿产资源集约高效利用为目的的资源税、矿业权出让收入管理台账，依托自规部门获取矿山储量情况、资源开采量、矿业权出让等数据，分矿种、分矿山、分企业建立资源管理台账；着重抓取资源开采、销售等环节数据，实现“采掘量与纳税额”相匹配的精准税收监管。

(6) 坚持生态补偿机制的发展手段，建立以生态补偿为抓手的水土保持补偿费、森林植被恢复费管理台账，集成管理水利、林业部门水土保持、林地占用和税务部门水土保持补偿费、森林植被恢复费征免数据。在税费管理方面，通过水利部门、林业部门共享的损坏水土保持设施、地貌植被情况和占用、征用或临时占用林地情况加强对水土保持补偿费、森林植被恢复费征收管理，精准掌握本地区有缴费义务的生产建设活动是否足额、按时缴费，提升核定信息的确定性和规范性；在生态补偿方面，通过汇总管理项目审批、水土保持方案、林地占用、植被保护与恢复等数据，清晰展现本地区生态环境保护情况。

(7) 坚持以服务地方经济发展为目标，建立宜昌重点行业绿色指标运行图。围绕绿色化工、生物医药、装备制造、清洁能源、建筑材料、食品饮料等宜昌六大行业建立行业绿色指标运行图，直观展示“宜昌经济命脉”绿色发展水平。

(8) 坚持以“共抓大保护、不搞大开发”为原则，建立长江流域生态环保地图。以地图为依托，坐标化精准定位全市水污染、大气污染排放口，有偿取得排污权的单位、耕地占用与补偿，森林覆盖与植被恢复，水土保持，垃圾排放等情况，形象展示宜昌生态环保成果。

7. 畅通数据接口。对接财行信息综合平台与湖北省电子税务局数据接口，通过数据交换实现绿色税费申报预填报服务，在减轻纳税人负担、优化纳税服务的同时提升绿色税费征管质效。

(三) 正式实施阶段（2023年7月至8月）

8. 全面推广运行。在八大先行模块应用的基础上，逐步将烟叶税、车船税等纳入服务范畴，持续丰富“绿税助企”管理和应用辐射范围。

9. 开展系统培训。在全市税务系统开展专题培训，详细介绍推行“绿税助企”的重要意义、工作目标和重点工作，提升税务人员以数治税理念，全力推动“绿税助企”建设落实落地。

10. 健全风险指标。结合征管实际，制定行之有效的绿色税费风险指标库，将外部门数据与内部征收数据进行集中归仓管理，实现内外数据及绿色税费种间联动管理，自动比对、筛查、生成和推送疑点数据，有效提升绿色税费风险防范能力。

11. 强化经济分析。深度挖掘利用“绿税助企”这座“金山银山”，运用内外部数据对本地区经济运行情况开展动态监控，横向纵向开展科学分析，让税收数据“说话”，积极发挥经济发展“晴雨表”作用，为宜昌经济社会发展重大决策提供有力参考，不断提升税务部门“以税咨政”能力。

#### （四）总结阶段（2023年9月）

12. 总结改革成果。收集自规、住建、环保、水利、林业、城管等职能部门、纳税人及税务系统内部多方意见建议，总结分析项目推行过程中在强化绿色税费征管、优化税收营商环境、促进地方经济社会发展等方面存在的不足，及时改进完善。

13. 强化绩效考核。将工作完成情况纳入组织绩效与个人绩效考核范畴，充分发挥绩效考核“指挥棒”作用，通过对创新项

目推广的节点化、目标化管理，实现对工作质效的精细化考评，促进创新项目落地见效。

14. 加强改革宣传。以短视频、漫画等喜闻乐见的形式加强新闻宣传，全面、生动展示创新项目在优化税收营商环境、提升纳税服务水平、强化绿色税费管理质效方面的正面效应。

**信息公开选项：主动公开**

---

宜昌市税务局财产和行为税科承办      办公室 2023 年 4 月 23 日印发

---